

О Т Ч Е Т

о реализации в 2019 году плана Противодействия коррупции во Владимирской области на 2019 - 2020 годы, утвержденного распоряжением администрации области от 27.12.2018 № 925-р

Основные мероприятия плана направлены на обеспечение соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции; совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд; повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания; совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса.

1. Обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции

1.1. Управлением по вопросам противодействию коррупции усилен контроль за соблюдением лицами, замещающими государственные должности, должности государственной гражданской службы в администрации Владимирской области, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в части предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения. Одновременно осуществляется контроль за деятельностью комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления; своевременно оказывается консультативная и практическая помощь при подготовке материалов, выработке обоснованного решения по вопросам, подлежащим рассмотрению на комиссии, в том числе относительно определения мер дисциплинарной ответственности. Представители управления приняли участие в 20 заседаниях комиссий, обеспечив законность принятых решений.

Обобщение фактов несоблюдения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, а также принятых мер в отношении виновных лиц показал, что за истекший период 2019 года выявлено 5 фактов нарушения требований об урегулировании конфликта интересов, из них - 2 в отношении государственных гражданских служащих, 3 – в отношении муниципальных служащих.

Например, начальником управления образования администрации Кольчугинского района не соблюдались требования об урегулировании конфликта интересов при исполнении им служебных обязанностей, возникшего

в связи с замещением его сыном должности директора подведомственного учреждения. Кроме того, супруга начальника управления замещала должность главного специалиста, инспектора по охране детства указанного управления.

По итогам рассмотрения материалов комиссией по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов работодателем принято решение о привлечении виновного лица к дисциплинарной ответственности в виде замечания, а также о внесении изменений в соответствующие правовые акты администрации Кольчугинского района, исключив из них часть полномочий управления образования в качестве учредителя муниципальных бюджетных общеобразовательных учреждений, переподчинив школы главе администрации Кольчугинского района.

1.2. Всеми органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления в текущем году осуществлена актуализация сведений, содержащихся в личных делах лиц, замещающих государственные, муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы, в том числе в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов. При этом фактов конфликта интересов не установлено.

1.3. Анализ работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих (муниципальных служащих) и урегулированию конфликта интересов проводится управлением по вопросам противодействия коррупции 1 раз в полугодие.

В настоящее время в органах исполнительной власти области и органах местного самоуправления действует 139 комиссий. Из них 1 комиссия - в администрации Владимирской области, 28 комиссий – в органах исполнительной власти области (далее ОИВ) и 110 - в муниципальных образованиях (далее МО).

В целях оптимизации деятельности комиссий путем передачи администрациями муниципальных образований сельских и городских поселений права по формированию и обеспечению деятельности комиссии в администрацию района продолжена положительная практика заключения межмуниципальных соглашений, предусмотренных ст.8 и ч.4 ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ». Количество комиссий в муниципальных образованиях по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (далее АППГ) сократилось на 9.

В текущем году указанными комиссиями проведено 122 заседания (в администрации области - 4, в ОИВ - 13 и в МО- 105) в отношении 178 служащих (26 в ОИВ и 152 в МО. 71 комиссией (51%) за указанный период ввиду отсутствия оснований не проведено ни одного заседания.

Основаниями для проведения заседаний комиссий явилось: представление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах,

имуществе и обязательствах имущественного характера - 47; обращение о даче согласия на дальнейшее трудоустройство – 35; несоблюдение требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов – 14; заявление о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении супруга – 6.

По рекомендациям комиссий привлечено к дисциплинарной ответственности 16 государственных гражданских служащих и 82 муниципальных служащих.

За 2019 год на заседаниях комиссий рассмотрено 46 представлений прокуратуры об устранении нарушений закона (в ОИВ – 3, в МО - 43), что на 15% меньше. Нарушения в основном допускались при составлении справок о доходах.

1.4. За истекший период текущего года в органы исполнительной власти области и органы местного самоуправления поступило 4 уведомления о возможном возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, из них от государственных гражданских служащих - 3, от муниципальных служащих – 1. В отношении двух служащих признана необходимость урегулирования конфликта интересов, приняты соответствующие меры.

Вместе с тем, выявлено 5 фактов нарушения требований об урегулировании конфликта интересов, из них 2 - в отношении государственных гражданских служащих, 3 – в отношении муниципальных служащих (примеры в п. 1.1).

Об иной оплачиваемой работе в установленном порядке уведомили 17 государственных гражданских служащих, 85 муниципальных служащих.

Уведомлений государственных гражданских и муниципальных служащих об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, о получении подарков в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями не поступало.

Нарушений запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами не установлено.

Нарушений ограничений, налагаемых на гражданина, замещавшего должность государственной гражданской или муниципальной службы, при заключении им трудового или гражданско-правового договора не установлено.

При этом проанализированы сведения о 49 бывших гражданских служащих и 44 муниципальных служащих.

Органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления проанализированы сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные 720 государственными служащими, 1627 муниципальными служащими.

Всего управлением по вопросам противодействия коррупции принято и проанализировано 4700 справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера различных категорий лиц. Анализ справок осуществлялся сотрудниками управления непосредственно при их приеме, дополнительно – по истечении срока представления сведений о доходах в сравнении с предыдущим периодом.

При проведении анализа содержания справок за 2018 год в сравнении с 2017 годом фактов, свидетельствующих о сокрытии имущества либо о несоответствии расходов доходам, не установлено. При этом 1 государственный гражданский служащий обратился с заявлением о невозможности по объективным причинам представить соответствующие сведения в отношении своего супруга. По результатам рассмотрения комиссией по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов указанного заявления причина непредставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) признана объективной и уважительной.

В ходе декларационной кампании трое депутатов сдали сведения с просроченным сроком, трое - не сдали вовсе. В органы прокуратуры в отношении них направлена соответствующая информация, по результатам рассмотрения которой внесены в соответствующие ОМСУ представления с требованиями о лишении этих лиц депутатских полномочий. Все документы прокурорского реагирования реализованы.

1.5. В 2019 году управлением по вопросам противодействия коррупции подготовлено 3 обобщения выявляемых управлением и органами прокуратуры нарушений требований, ограничений и запретов, установленных антикоррупционным законодательством, с последующим направлением информированных писем в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления:

- актов прокурорского реагирования за 2018 год, первое полугодие 2019 года;

- исполнения антикоррупционного законодательства главами администраций муниципальных образований по контракту и лицами, замещающими муниципальные должности, в части представления сведений о

доходах, расходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера.

1.6. Управлением по вопросам противодействия коррупции проведены два обобщения судебной практики рассмотрения уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности: за второе полугодие 2018 года и первое полугодие 2019 года. По результатам обобщения направлены информационные письма в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления.

1.7. В целях своевременного информирования органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления об изменении законодательства в сфере противодействия коррупции, практике его применения управлением по вопросам противодействия коррупции подготовлено и направлено 18 информационных писем. Кроме того, совершенствована структура раздела «Противодействие коррупции» официального сайта администрации области - введен дополнительный подраздел «Разъяснение антикоррупционного законодательства», в котором размещается информация по актуальным вопросам правоприменения (опубликовано 7 разъяснений).

1.8. Управлением по вопросам противодействия коррупции проведена работа по актуализации Перечня должностей государственной гражданской службы Владимирской области, при замещении которых государственные гражданские служащие Владимирской области обязаны представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, подготовлен проект Указа Губернатора области о внесении соответствующих изменений в Указ Губернатора области от 27.08.2009 № 17.

1.9. В соответствии с Законом Владимирской области от 10.11.2008 № 181-ОЗ «О противодействии коррупции во Владимирской области», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» органы государственной власти Владимирской области проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов Владимирской области при мониторинге правоприменения, антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится при проведении их правовой экспертизы.

1.10. Управлением по вопросам противодействия коррупции проведены проверки соблюдения требований статьи 13.3 Федерального закона № 273-ФЗ

«О противодействии коррупции» в ГБУ «Специализированное автохозяйство администрации Владимирской области», ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области», в ГАУ Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» (26.04.2019), МФЦ Владимирской области. По результатам проверок всеми организациями разработаны локальные документы, направленные на предупреждение коррупции и недопущение конфликта интересов.

Органы исполнительной власти провели аналогичные проверки в подведомственных организациях.

II. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

2.1. Администрацией области обеспечено проведение антикоррупционного анализа при заключении контрактов стоимостью более 1 млн. рублей. Управлением по вопросам противодействия коррупции администрации области осуществляется анализ заключенных государственных контрактов, наличия признаков личной заинтересованности Заказчика (т.е. возможности получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод) с целью недопущения конфликта интересов. Представитель управления включен в состав комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд уполномоченного органа по осуществлению закупок. Кроме того, первоочередное внимание выявлению скрытой аффилированности уделяется в ходе анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и об обязательствах имущественного характера, а также в процессе текущей работы администрации Владимирской области.

Выявлено ненадлежащее исполнение отдельными органами исполнительной власти и структурными подразделениями администрации области постановления администрации Владимирской области от 12.05.2016 № 397 «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Владимирской области».

2.2. В течение 2019 года в управление по вопросам противодействия коррупции поступила одна информация о выявленных органом исполнительной власти нарушениях в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных заказчиков.

Департаментом имущественных и земельных отношений администрации области во 2 квартале 2019 года проведено 2 проверки в отношении подведомственных организаций. По результатам проверки ГБУ ВО «Центр государственной кадастровой оценки Владимирской области» направлено

требование о принятии мер по устранению выявленных нарушений требований п.16 ч.1 ст.3, ст. 22, ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Департаментом образования выявлены нарушения законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в 6 подведомственных организациях.

2.3. Администрацией области в 2019 году проведено 3 конкурса среди социально ориентированных некоммерческих организаций в целях предоставления субсидий из областного бюджета.

Субсидия Автономной некоммерческой организации «Туристский информационный центр Владимирской области» предоставлена в соответствии с графиком перечисления, являющимся неотъемлемой частью соглашения о предоставлении субсидии от 19.02.2019 № 59 и составляет 4,5 млн. руб. Организацией поквартально предоставлены отчеты об использовании средств субсидии за 1,2 и 3 квартал. Отчеты за 1, 2 квартал приняты в полном объеме на общую сумму 2,7 млн. руб. В ходе проверки отчета АНО «Туристский информационный центр Владимирской области» за 3 квартал 2019 года установлено, что по заключенным договорам от 25.06.2019 № 13, от 20.06.2019 № 20062019-1 исполнитель должен представлять заказчику содержательный отчет и подробное описание предоставленных услуг. Однако представленные отчеты фактически не содержат информации, подтверждающей оказание услуг и не позволяют подтвердить целевой характер субсидии. Кроме того, в составе отчетов предоставлены идентичные фотографии с мероприятий. Договор от 11.07.2019 № 14 на изготовление брендированной продукции заключен позже подписанного акта оказанных услуг (акт от 03.07.2019 № 557). Имеются нарушения по ведению авансовых отчетов: отсутствуют подтверждающие документы, допущена техническая ошибка, искажающая отчетность, принятые к учету расходы на метрополитен, не подлежащие возмещению сотруднику, в соответствии с положением о командировании, утвержденным директором АНО «ТИЦ». Оплата труда сотрудникам в выходные и праздничные дни начисляется по распоряжению организации. Однако в распоряжениях о выходе на работу в нерабочие дни причиной является производственная необходимость, отсутствует детализация и обоснованность данной необходимости, в связи с чем проверить экономическую эффективность двойных расходов не представляется возможным.

В связи с многочисленными нарушениями отчет за 3 квартал 2019 года к учету не принят. В адрес председателя комитета по туризму направлено письмо с информацией о выявленных нарушениях и о проведении служебной проверки АНО «Туристский информационный центр Владимирской области» на предмет соблюдения целевого использования средств субсидии из областного бюджета и целесообразности произведенных расходов.

По результатам проведенного анализа содержания заявок участников-победителей конкурсов за 2019 год установлено, что по некоторым из них в сметах содержится до 90 % расходов на оплату труда штатных сотрудников, привлеченных специалистов, а также на оплату проезда, проживания и питания

(Ассоциация «Совет муниципальных образований Владимирской области», ВОО Общероссийского общественного фонда «Российский фонд мира», ВРОО «Ассоциация выпускников Владимирского филиала Академии народного хозяйства и государственной службы»).

По итогам финансовой проверки отчетов некоммерческих организаций, получивших субсидию в 2018 году, в областной бюджет возвращены не принятые к учету средства в размере 71,9 тыс. рублей.

Кроме того, некоммерческими организациями перечислен неиспользованный остаток средств субсидии в областной бюджет на сумму 457,9 тыс. руб. В полном объеме средства субсидии вернули на общую сумму 266,0 тыс. руб.: Благотворительный фонд реабилитации детей, перенесших тяжелые заболевания «Шередарь» – 116,0 тыс.руб., Владимирская городская общественная организация «Владимирская шахматная Федерация» – 150,0 тыс. руб.

Кроме того, в 2019 году проверено 5 отчетов об использовании средств субсидий, выделенных и перечисленных в 2018 году, из которых приняты к учету в полном объеме - 4.

По фактам установленных нарушений в результате проверки отчетов направлено уведомление о возврате средств субсидии одной некоммерческой организацией в сумме 53,5 тыс. руб. (возвращены в областной бюджет в полном объеме).

В отчетном периоде Счетной палатой Владимирской области при участии Комитета общественных связей и СМИ проводилась проверка деятельности, в т.ч. соблюдения условий, целей и порядка предоставления бюджетных средств редакционно-издательскому государственному автономному учреждению Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости», а также порядка использования бюджетных средств указанным учреждением. По итогам проведенной работы коллегией Счетной палаты Владимирской области рассмотрена информация об исполнении решения Коллегии Счетной палаты Владимирской области от 05.04.2019 № 09/2 «О результатах проверки эффективности расходования бюджетных средств на информирование граждан о деятельности органов государственной власти, направлениях общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни региона, на поддержку и развитие средств массовой информации». Предложения, направленные в адрес председателя комитета общественных связей и средств массовой информации администрации Владимирской области и главного редактора редакционно-издательского государственного автономного учреждения Владимирской области «Газета «Владимирские ведомости» приняты к реализации в полном объеме.

2.4. В отчетном периоде текущий анализ фактического выполнения (в том числе соблюдения сроков исполнения) государственных контрактов, заключаемых администрацией области на поставку товаров, работ, услуг, проведенный ответственными исполнителями плана, не выявил нарушений

контрактных обязательств сторон.

III. Совершенствование порядка осуществления контроля за расходами. Обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

3.1. Управлением по вопросам противодействия коррупции совместно с комитетом информатизации, связи и телекоммуникаций создана и внедрена в практику региональная информационная система по обработке сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в рамках подпрограммы 2 «Электронные органы исполнительной власти региона» государственной программы «Информационное общество (2014 - 2020 годы)», утвержденной Постановлением Губернатора области от 07.04.2014 № 338.

В настоящее время проводится работа по модернизации и доработке функционала информационной системы «Противодействие коррупции».

3.2. Управлением по вопросам противодействия коррупции обеспечено своевременное представление лицами, замещающими должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей путем проведения комплекса организационных и методических мероприятий.

Результатом проведенной подготовительной работы стало 100%-ное представление указанных сведений государственными гражданскими служащими (720 лиц) и муниципальными служащими (1627 лиц). В том числе, лицами, замещающими должности в администрации области, обязанными представлять сведения о доходах, в управление представлено 313 справок, из них 27 справок - лицами, замещающими государственные должности; 152 – руководителями и заместителями руководителей органов исполнительной власти администрации области; 4 – руководителями государственных учреждений администрации Владимирской области; остальные - государственными служащими администрации Владимирской области.

Кроме того, в управление представили справки 120 глав местных администраций, работающих по контракту (100%), 1551 депутат.

3 депутата сдали сведения с просроченным сроком, трое – отказались сдавать справки (1 из них сложил полномочия 23.04.2019). В отношении лиц, допустивших нарушение антикоррупционных обязанностей, направлена соответствующая информация в органы прокуратуры, по результатам рассмотрения которой в ОМСУ внесены представления с требованиями о лишении этих лиц депутатских полномочий.

3.3. Управлением по вопросам противодействия коррупции приняты дополнительные меры к обеспечению проведения анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В целях повышения эффективности такого анализа в 2019 году продолжена работа по внедрению системы автоматизированного сбора и анализа сведений о доходах, представляемых государственными гражданскими служащими администрации Владимирской области, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Владимирской области. Использование такой информационной системы повысило эффективность проведения процедуры анализа поступающих сведений о доходах в сравнении с предыдущими периодами с целью изучения и выявления признаков представления недостоверных или неполных сведений, конфликта интересов и иных нарушений антикоррупционного законодательства, являющихся основанием для проведения дальнейшей проверки.

Всем органам исполнительной власти области и органам местного самоуправления направлены информационные письма о результатах проведенного управлением анализа сведений о доходах, о выявленных нарушениях антикоррупционного законодательства. Принятые меры обусловили исполнение всеми органами исполнительной власти и органами местного самоуправления области указанного пункта плана, а также тенденцию к сокращению количества ошибок и замечаний, при заполнении справок (всего проанализированы сведения, представленные 4018 лицами).

IV. Повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания

4.1. В 2019 году управлением по вопросам противодействия коррупции разработаны и используются в антикоррупционной деятельности:

- памятка «Ограничения, запреты и обязанности, налагаемые на лиц, замещающих государственные должности Владимирской области в администрации области»;
- методическое пособие (презентация) «Обеспечение соблюдения государственными гражданскими служащими Владимирской области ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции»;
- методические рекомендации «Антикоррупционные стандарты поведения для работников государственных и муниципальных организаций».

4.2. 06.06.2019 комитетом внутренней политики совместно с Избирательной комиссией Владимирской области проведен семинар-совещание с участием представителей общественных организаций и политических партий

на тему: «Подготовка и проведение избирательных кампаний в единый день голосования 08.09.2019» с включением в повестку вопроса «О недопустимости коррупционных проявлений в период подготовки и проведения избирательных кампаний».

12.09.2019 управлением по вопросам противодействия коррупции совместно с комитетом по молодежной политике и департаментом культуры проведен «круглый стол» на тему: «Студенчество против коррупции» со студентами ГБПОУ «Владимирский музыкальный колледж имени А.П. Бородина» и ГБПОУ «Владимирский колледж культуры и искусства».

23.10.2019 в Юридическом институте им. М.М. Сперанского Владимирского государственного университета имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых (ЮИ ВлГУ) состоялось мероприятие в формате «круглого стола» на тему: «Актуальные вопросы государственной службы» с участием представителей управления по вопросам противодействия коррупции, Владимирского областного суда. Со студентами обсуждались как теоретические, так и практические аспекты государственной гражданской службы, антикоррупционные требования, ограничения и запреты.

10.12.2019 управлением по вопросам противодействия коррупции совместно с Владимирским филиалом Российской академии народного хозяйства и государственной гражданской службы при Президенте Российской Федерации проведен «круглый стол» на тему: «Привлечение общественных формирований к борьбе с коррупцией». В заседании приняли участие представители прокуратуры Владимирской области, следственного управления Следственного комитета России по Владимирской области, УМВД России по Владимирской области, Управления Минюста России по Владимирской области, аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области, высших учебных заведений области и институтов гражданского общества.

4.3. Всего в 2019 году комитетом государственной и муниципальной службы администрации области организовано проведение курсов повышения квалификации по программе «Государственная политика в области противодействия коррупции» для 60 государственных гражданских служащих и 281 муниципального служащего, в том числе в должностные обязанности которых входит противодействие коррупции - 25 государственных гражданских служащих и 80 муниципальных служащих.

Непосредственное участие в проведении занятий в сентябре и декабре 2019 года приняли представители управления по вопросам противодействия коррупции, осветив теоретические и практические вопросы противодействия коррупции на государственной службе.

4.4. В сентябре 2019 года организовано обучение государственных гражданских служащих, впервые поступивших на государственную гражданскую службу, по образовательной программе «Государственная

политика в области противодействия коррупции». Курс повышения квалификации проводился управлением по вопросам противодействия коррупции совместно с Владимирским филиалом РАНХиГС при Президенте Российской Федерации, обучено 10 государственных гражданских служащих и 25 муниципальных служащих.

В соответствии с постановлением администрации Владимирской области от 28.10.2016 № 960 «Об утверждении Положения о наставничестве в администрации области» в администрации области и органах исполнительной власти организовано наставничество в отношении гражданских служащих, впервые поступивших на государственную гражданскую службу области. Обязательным мероприятием в рамках наставничества является изучение законодательства о противодействии коррупции, проведение лицами, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений, тематических бесед о соблюдении ограничений, запретов и требований, установленных антикоррупционным законодательством. При этом предоставляются соответствующие формы обращений, уведомлений, заявлений в целях обеспечения законности действий государственного гражданского служащего по предотвращению коррупционных проявлений. В 2019 году осуществлено наставничество в отношении 18 государственных гражданских служащих администрации области.

4.5-4.6. В 1 полугодии 2019 года управлением по вопросам противодействия коррупции проведены совещания с руководителями и работниками всех подведомственных администрации области организаций на тему: «Меры дисциплинарной ответственности за невыполнение требований законодательства о противодействии коррупции. Персональная ответственность за несоблюдение обязательных требований, ограничений и запретов».

14.03.2019 проведен обучающий семинар с государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти области, ответственными за профилактику коррупционных правонарушений, на тему: «Ответственность за невыполнение работниками подведомственных организаций требований законодательства о противодействии коррупции: изменение законодательства», в рамках которого разъяснены предусмотренные законодательством организационно-правовые меры профилактики коррупции в подведомственных организациях

22.03.2019 управлением по вопросам противодействия коррупции проведен семинар по обмену опытом между территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами власти Владимирской области и органами местного самоуправления по вопросам формирования стандартов антикоррупционного поведения и практики их реализации. В мероприятии приняли участие представители прокуратуры Владимирской области, УМВД России по Владимирской области, Минюста Российской Федерации по Владимирской области, ассоциации «Совет муниципальных образований Владимирской области», органов исполнительной

власти области, подведомственных организаций, а также высших учебных заведений. Сотрудниками правоохранительных органов доведены до присутствующих результаты надзорной деятельности в сфере противодействия коррупции в 2018 году, меры уголовной и дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения. Участниками мероприятия обсуждены вопросы проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, значительное внимание уделено организации антикоррупционной деятельности в органах местного самоуправления. Положительным опытом работы по формированию негативного отношения к коррупции поделились заместитель начальника управления по экономической безопасности и борьбе с коррупцией администрации г. Владимира, председатель комитета по молодежной политике администрации области, доцент кафедры уголовно-правовых дисциплин Юридического института ВлГУ, особое внимание уделено пропаганде антикоррупционных стандартов в молодежной среде. Организационно-правовые аспекты противодействия коррупции в подведомственных организациях прозвучали в выступлениях заместителя директора департамента здравоохранения, заместителя руководителя ГБУ «Управление административными зданиями администрации Владимирской области».

Аналогичные мероприятия проводились органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления.

Кроме того, сотрудники управления по вопросам противодействия коррупции выступают в качестве экспертов-практиков при проведении курсов повышения квалификации по программе «Государственная политика в области противодействия коррупции».

11.07.2019 комитетом внутренней политики с участием представителей прокуратуры и суда проведен семинар-совещание для должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях либо осуществлять подготовку материалов для их составления. Участникам мероприятия разъяснены нормы антикоррупционного законодательства, в том числе обязанность уведомлять представителя нанимателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, а также уголовная ответственность за преступления коррупционной направленности.

30.08.2019 в администрации области состоялся семинар-совещание со специалистами судебных участков мировых судей Владимирской области. На семинаре-совещании рассмотрены вопросы по заполнению справок о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера, которые представляют государственные гражданские служащие, основные ошибки, которые допускаются при заполнении справок, а также ответственность за предоставление недостоверных и неполных сведений; рассмотрены понятия конфликта интересов и личной заинтересованности с приведением конкретных

примеров, обязанность незамедлительно сообщать представителю нанимателя о возникновении конфликта интересов, ответственность за непредставление данной информации; доведены нормы антикоррупционного законодательства о недопустимости получения в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждений от физических и юридических лиц, кроме подарков, полученных гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями.

29.11.2019 в администрации Юрьев-Польского района управлением по вопросам противодействия коррупции совместно с руководством указанной администрации и представителем ОМВД России по Юрьев-Польскому району проведен семинар с сотрудниками администрации и главами сельских поселений на тему: «Предотвращение и урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе».

4.7. В феврале 2019 года департаментом образования проведен мониторинг внедрения в процесс обучения учебных курсов, направленных на правовое просвещение обучающихся, в том числе на формирование антикоррупционных стандартов поведения и антикоррупционного мировоззрения.

Проведенное исследование показало, что в образовательных организациях области в процессе обучения широко используются курсы, направленные на правовое просвещение обучающихся, в том числе на формирование антикоррупционных стандартов поведения и антикоррупционного мировоззрения. Тематика курсов разнообразна и отражает четкую направленность на формирование правового сознания и антикоррупционного поведения. Содержание учебных курсов находит продолжение в воспитательной деятельности школ.

В отчетный период в учреждениях профессионального образования, подведомственных департаменту образования администрации области, проведен мониторинг внедрения в процесс обучения учебных курсов, направленных на правовое просвещение обучающихся, в том числе на формирование антикоррупционных стандартов поведения и антикоррупционного мировоззрения. По результатам данного мониторинга выявлено, что в ходе изучения междисциплинарных курсов и юридических дисциплин, в целях формирования нетерпимого отношения к проявлениям коррупции с юношеского возраста в образовательных организациях проводятся: правовые диспуты, лектории; работают школы правовых знаний. Вопросы прав и свобод человека, форм и методов их защиты, различных отраслей права включены в учебные курсы: «Право», «Основы права», «Правовое обеспечение профессиональной деятельности». В течение учебного года студентов колледжей знакомят с Уставами образовательных организаций, правилами внутреннего распорядка, приказами и правилами поведения. Обучающихся и их

родителей информируют о способах подачи сообщений по коррупционным нарушениям.

В мониторинге участвовали 19 территорий, 311 школа, 124875 обучающихся (исключение составили г. Гусь-Хрустальный и Кольчугинский район). Результаты, полученные ходе анализа материалов, сгруппированы по двум направлениям:

1. Правовое просвещение обучающихся (в области реализуются 1694 курсов, направленных на правовое просвещение обучающихся).

2. Правовое просвещение обучающихся, направленное на формирование антикоррупционных стандартов поведения и антикоррупционного мировоззрения (в области реализуются 1023 курсов, направленных на формирование антикоррупционных стандартов поведения и антикоррупционного мировоззрения).

4.8. В общеобразовательных организациях имеется подборка нормативных правовых документов, дополнительной литературы по данному направлению, осуществляется сбор печатных и мультимедийных материалов из сети Интернет.

Важной составляющей в реализации антикоррупционного просвещения является работа с родителями (законными представителями), которая включает размещение на школьных сайтах правовых актов антикоррупционного содержания; публичные отчеты общеобразовательных организаций, размещение их на официальных сайтах; информирование родительской общественности о расходовании средств, поступающих в качестве добровольных пожертвований; организация и проведение мероприятий в рамках всеобуча, консультаций для родителей (законных представителей); информирование о работе телефона «горячей линии» по фактам незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей); осуществление мониторинга обращений родителей (законных представителей); организация личного приема граждан администрацией образовательных учреждений.

Организация внеклассной работы с учащимися предусматривает комплекс мероприятий, позволяющих проводить антикоррупционное воспитание детей и подростков.

В рамках недели правовых знаний в общеобразовательных организациях были проведены следующие мероприятия: круглые столы «Что такое коррупция? Причины её возникновения», диспуты «Возможно ли решить проблему коррупции?», «Моё отношение к коррупции», «Коррупция как социальное явление» и др.; классные часы «Наши права – наши обязанности», «Подросток и закон», «Правовая ответственность несовершеннолетних», «Конфликтные ситуации и выход из них», «Коррупция – порождение зла», «Путь к справедливости», «Коррупция как социально опасное явление» и др.; игры интеллектуальные, деловые, ролевые «Экзамен на знание правил школьной жизни» (ролевая), «Пропускной пункт» (игра-тренинг), «Что такое

хорошо и что такое плохо?» (викторина), «Я – не коррупционер» (деловая) и др.; конкурсы сочинений «Что я знаю о коррупции», «Легко ли быть всегда честным?», «Мое отношение к проявлению коррупции в школе»; родительские собрания с вопросами по противодействию коррупции «Права участников образовательного процесса», «Понятие коррупции: ее вред и основные методы борьбы», «Защита законных интересов учащихся», «Правовая ответственность несовершеннолетних» и др.

Всего в мероприятиях приняли участие более 50 тыс. человек. Данные мероприятия позволяют продолжать формирование негативного отношения к коррупции как нежелательному социальному явлению через понимание причин возникновения этого явления и вреда, причиняемого им обществу, повышение уровня правовой культуры школьников.

По информации, предоставленной муниципальными органами, осуществляющими управление в сфере образования, в феврале-марте 2019 года проведен мониторинг сайтов образовательных организаций на наличие документов по антикоррупционной политике. С руководителями общеобразовательных организаций регулярно проводятся совещания по вопросам профилактики проявления коррупционных действий, связанных с необоснованным сбором денежных средств с родителей (законных представителей), обучающихся на ремонт, охрану помещений, приобретение школьной формы, оборудования и другие цели. Проводятся мероприятия по усилению контроля по соблюдению правил оказания платных услуг, спонсорской помощи в целях запрета незаконных денежных сборов и искоренению различных коррупционных деяний в образовательных организациях. В большинстве общеобразовательных организаций размещены ящики для обращений родителей (законных представителей) по фактам коррупционного поведения работников образовательных организаций.

На официальных сайтах общеобразовательных организаций размещены ссылки на «горячую линию» по вопросам незаконных сборов денежных средств в общеобразовательных организациях, а также публичный отчет о деятельности организации, включающий вопросы финансирования, правовые документы, регламентирующие деятельность учреждения (лицензия, свидетельство об аккредитации, устав, положения о режиме работы учреждения, процедурах приема в 1 и 10 классы, проведения государственной итоговой аттестации и т.п.).

В рамках проведения Международного дня борьбы с коррупцией 09 декабря в общеобразовательных организациях проведена серия мероприятий, направленных на антикоррупционное мировоззрение обучающихся: круглые столы, конкурсы рисунков и плакатов, работа агитбригад, организация и участие в ток-шоу «Я выбираю», «Вместе против коррупции», проведение антикоррупционных акций «Закон и порядок», «Общество без коррупции», семинары и книжные выставки «Коррупция - дефицит совести», «Порочный круг», «Коррупция в литературных произведениях».

В профессиональных образовательных организациях, подведомственных департаменту образования (далее – образовательные организации), проводится целенаправленная работа для решения задач по формированию антикоррупционного мировоззрения участников образовательного процесса, повышению уровня правосознания и правовой культуры обучающихся, предупреждения и противодействия коррупции.

В отчетный период в образовательных организациях проводились внеклассные мероприятия антикоррупционной направленности с участием сотрудников УМВД России по Владимирской области, СУ СК РФ по Владимирской области: семинары, круглые столы, беседы, правовые викторины, социальные практикумы, тематические линейки, конкурсы и др. (проведено 76 мероприятий, охват составил 25,1 тыс. человек).

4.9. 07.02.2019 комитетом общественных связей и СМИ администрации области утвержден комплекс мероприятий, направленных на качественное повышение эффективности деятельности пресс-служб администрации области и органов местного самоуправления по информированию общественности о результатах работы подразделений и должностных лиц по профилактике коррупционных и иных нарушений на 2019 год, включающий в себя:

- проведение пресс-тура для журналистов области для ознакомления с работой МФЦ;

- ежемесячное проведение пресс-конференций с участием представителей органов исполнительной власти области, структурных подразделений администрации области по вопросам противодействия коррупции и обеспечения открытости власти;

- содействие освещению в региональных и местных СМИ «деловых встреч» и рабочих визитов руководителей органов исполнительной власти области, структурных подразделений администрации области в города и районы области;

- поквартальное проведение анализа фактического выполнения госконтрактов на поставку товаров, работ и услуг по предметам компетенции комитета;

- проведение «круглого стола» с представителями СМИ по вопросам обеспечения открытости власти, оказания содействия средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых органами исполнительной власти области;

- проведение творческого конкурса для журналистов и блогеров области, осуществляющих антикоррупционное журналистское расследование, содействие повышению активности журналистов и руководителей СМИ, участников конкурса «Ответственность. Позиция. Признание» в номинации «Противодействие коррупции»;

- организация информационной кампании в государственных и муниципальных СМИ, посвященных Всемирному дню борьбы с коррупцией.

4.10. В течение 2019 года комитетом общественных связей и СМИ администрации области организовано и проведено 28 пресс-конференций с участием руководителей органов исполнительной власти области, структурных подразделений администрации области по вопросам противодействия коррупции и обеспечения открытости власти.

4.11. 14.02.2019 врио заместителя Губернатора области М. Брусенцов в доме Дружбы (г. Владимир) провел «Круглый стол» с главными редакторами и журналистами областных и районных СМИ. Приоритетными темами мероприятия стали вопросы обеспечения открытости власти, оказания содействия средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых органами исполнительной власти области.

4.12. В соответствии с постановлением администрации области от 11.06.2014 № 597 «О проведении ежегодного областного конкурса журналистов и руководителей средств массовой информации «Ответственность. Позиция. Признание» комитетом общественных связей и СМИ в 2019 году организован и проводится областной конкурс журналистов и руководителей СМИ «Ответственность. Позиция. Признание».

В рамках конкурса учреждены номинации «Противодействие коррупции. Лучший журналист» и «Противодействие коррупции. Лучший руководитель СМИ/автор проекта».

В настоящее время идет прием заявок – журналистских работ по указанным номинациям. 10.12.2019 состоится заседание Экспертного совета конкурса, на котором будут подведены его итоги и определены победители. Вручение наград будет осуществлено в рамках традиционного приема Губернатора («Бал прессы», январь 2020 года).

4.13. В июле-августе текущего года управлением по вопросам противодействия коррупции совместно с Владимирским государственным университетом (далее - ВлГУ) проведен социологический опрос по оценке уровня коррупции во Владимирской области, в котором приняли участие студенты и сотрудники ВлГУ в возрасте от 18 до 55 лет.

95 % респондентов в текущем году ни разу не столкнулись с проявлениями коррупции. По мнению респондентов наиболее высокая вероятность коррупционной составляющей присуща правоохранительной сфере, системе здравоохранения и сфере жилищно-коммунального хозяйства, свои выводы о степени коррумпированности управленческих структур они основывают на сообщениях средств массовой информации, а также на сведениях, полученных от родственников, друзей и знакомых.

67 % опрошенных считают, что на снижение коррупции в регионе способны повлиять только ужесточение наказания за преступления

коррупционной направленности, а также предоставление государственных (муниципальных) услуг в электронном виде.

Вместе с тем, по результатам анкетирования 95 % респондентов выразили мнение, что уровень информационной открытости государственных органов и органов местного самоуправления признан высоким, а в решении проблемы коррупции руководство нашего региона прилагает все необходимые усилия.

Кроме того, с сентября текущего года управлением по вопросам противодействия коррупции совместно с ВлГУ, ФГБУ ОУ ВО «Ковровская государственная технологическая академия имени В.А. Дегтярева», аппаратом Уполномоченного по защите прав предпринимателей во Владимирской области проводится социологическое исследование уровня «бытовой» и «деловой» коррупции во Владимирской области по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 №662, результаты которого будут подведены в январе 2020 года.

4.14. В ноябре 2019 года в целях выявления фактов коррупции и определения эффективности антикоррупционных мер департаментом образования был проведен анкетный опрос среди двух категорий респондентов:

- студентов средних профессиональных образовательных организаций области (СПО),
- родителей студентов средних профессиональных образовательных организаций области.

В анкетировании приняли участие 3028 студентов 14 учреждений СПО Владимирской области. Актуальность проблемы коррупции отметили 45% студентов, 19% студентов эта проблема не волнует, и 36% не задумывались над ней. Большинство респондентов (59%) отметили необходимость противодействия коррупции, однако пятая часть студентов (20%) считают, что с коррупцией бороться бессмысленно, 11% студентов показали равнодушие в борьбе с коррупцией. 83% студентов указали, что с проявлениями коррупции в текущем году в образовательном учреждении не сталкивались, 15% затруднились ответить на вопрос, и только 1% респондентов отметили проявления коррупции в их образовательном учреждении.

В целом результаты анкетирования позволяют сделать вывод, что большинство студентов показали адекватное понимание коррупции. Наиболее эффективными массовыми антикоррупционными мероприятиями названы беседы в разных формах (на собраниях старост, на уроках общеобразовательных дисциплин). Студенты равнодушны к проблеме коррупции в стране и уверены, что с ней необходимо бороться. Борьбу в данном направлении необходимо осуществлять во взаимодействии органов государственной власти, правоохранительных органов и общественности.

Также в анкетировании приняли участие 1756 родителей студентов 14 учреждений СПО Владимирской области. Половина (58%) проанкетированных родителей указали, что с коррупционными ситуациями в образовательном

учреждении не сталкивались, 36% респондентов указали, что слышали о фактах коррупции в их образовательном учреждении и только 6% попадали в такую ситуацию. Половина родителей (50%) считают целесообразным обсуждение проблемы антикоррупционной направленности на родительских собраниях, заседаниях совета профилактики и др., четверть родителей указали, что обсуждение возможно, но не во всех случаях и 14% считают, что обсуждение не нужно. Более трети родителей (40%) указали, что о фактах коррупции следует сообщить в прокуратуру, пятая часть респондентов (18%) указали, что следует сообщить в муниципальные органы власти. О том, что для борьбы с коррупцией следует привлекать государственные органы власти, ФСБ, МВД отметили 12-14% респондентов. Только 16% родителей указали, что готовы противодействовать коррупции. Более половины респондентов указали, что пока не готовы к противодействию или сомневаются, что это поможет в борьбе с коррупцией.

В целом результаты анкетирования родителей студентов СПО позволяют сделать следующие выводы: почти две трети родителей (65%) в коррупционные ситуации не попадали. Родители отмечают целесообразность обсуждения проблемы антикоррупционной направленности на родительских собраниях, однако за активное противодействие коррупции высказалось незначительное число респондентов.

V. Совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере бизнеса, в том числе по защите субъектов предпринимательской деятельности от злоупотреблений служебным положением со стороны должностных лиц

5.1. Департаментом развития предпринимательства, торговли и сферы услуг в первом полугодии 2019 года проведена рабочая встреча с участием представителей субъектов предпринимательской деятельности и руководителей фондов, в ходе которой обсуждены механизмы и условия введения в их деятельность антикоррупционных стандартов, а также вопросы применения антикоррупционных мер при установлении деловых отношений с контрагентами. В соответствии с требованиями законодательства в подведомственных фондах утверждены правила предоставления услуг, обеспечивающие предупреждение и контроль коррупции в соответствующих сферах деятельности.

Государственным органом «Уполномоченный по защите прав предпринимателей во Владимирской области и его аппарат» мероприятия по вопросам противодействия коррупции и внедрения в практику предпринимательского сообщества антикоррупционной модели поведения проводятся на постоянной основе.

В целях привлечения предпринимателей к участию в Антикоррупционной хартии российского бизнеса, реализация положений которой становится для компании подтверждением принятия надлежащих мер

по профилактике коррупции, Уполномоченным по защите прав предпринимателей во Владимирской области, работниками аппарата и общественными помощниками Уполномоченного проводилась информационно-разъяснительная работа на 15 мероприятиях, в том числе:

08.05.2019 – Второй Столыпинский форум «Стратегии для России»;

04.07.2019 – заседание «круглого стола» Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в рамках заседания тематической площадки «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

28.08.2019 – заседание Общественного экспертного совета при уполномоченном по защите прав предпринимателей во Владимирской области»;

24.09.2019 – заседание консультативного совета по вопросам предпринимательства;

17.10.2019 – заседание общественного Совета при департаменте развития предпринимательства, торговли и сферы услуг.

5.2. Департаментом жилищно-коммунального хозяйства администрации области приняты меры, направленные на обеспечение применения в деятельности Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Владимирской области (далее – Фонд) антикоррупционных мер, предусмотренных ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», при исполнении обязанностей по формированию фонда капитального ремонта и организации проведения капитального ремонта. Фондом проведены организационные мероприятия: издан приказ об утверждении плана мероприятий по противодействию коррупции, назначен ответственный за профилактику коррупционных правонарушений, утверждено положение о предотвращении и урегулировании конфликта интересов работников Фонда, определены меры по недопущению составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов, утвержден Кодекс этики и служебного поведения. На официальном сайте Фонда создан специальный раздел, касающийся противодействия коррупции.

VI. Организационные мероприятия.

6.1. Отчет о выполнении регионального плана противодействия коррупции за 2019 год рассмотрен Комиссией по координации работы по противодействию коррупции во Владимирской области 06.12.2019 с последующим его размещением в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте администрации области в разделе «Противодействие коррупции» в срок, установленный Национальным планом противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378.