

## **О реализации в 2016 году в органах государственной власти Владимирской области и органах местного самоуправления мер по противодействию коррупции**

Антикоррупционная политика администрации Владимирской области представляет собой целенаправленную деятельность по предупреждению и искоренению коррупции, важной частью которой является координация деятельности органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления, взаимодействие с правоохранительными органами и институтами гражданского общества.

В соответствии с планом «Противодействие коррупции во Владимирской области на 2016 год» в регионе осуществлен комплекс мероприятий, направленных на устранение причин и условий, порождающих коррупцию, повышение эффективности государственного управления, а также на создание условий для открытости органов власти области для граждан и институтов гражданского общества.

В 2016 году активизирована работа Комиссии по координации работы по противодействию коррупции во Владимирской области, в состав которой входят руководители УФСБ России по Владимирской области, СУ СК РФ по Владимирской области, УМВД РФ по Владимирской области, УФНС по Владимирской области, а также представители госорганов, муниципальных образований и общественности. На заседаниях Комиссии рассмотрены вопросы, связанные с нормотворчеством, реализацией регионального плана противодействия коррупции, результатами антикоррупционного мониторинга, противодействием коррупции при размещении заказов и исполнении заключенных государственных (муниципальных) контрактов, выработаны меры по совершенствованию антикоррупционной работы в указанных сферах.

Одним из показателей, характеризующих эффективность борьбы с коррупцией на территории Владимирской области, является количество выявленных и расследованных преступлений коррупционной направленности.

Следствием активизации работы правоохранительных органов стало увеличение количества поставленных на учет преступлений коррупционной направленности - на 32,8% (с 232 до 308), к уголовной ответственности привлечено 141 лицо (2015 год – 162). При этом основные усилия правоохранительных органов были сконцентрированы на выявлении коррупционных преступлений, имеющих повышенную степень общественной опасности. Так, общее число выявленных фактов взяточничества (получение и дача взятки) увеличилось на 18 % (с 161 до 190), а получения взяток – почти в два раза (с 68 до 122). При этом в общей структуре коррупционной преступности удельный вес взяточничества остался на высоком уровне и составил 61,7 % (АППГ – 69,4 %).

Число выявленных фактов хищений коррупционной направленности (ст.ст. 159 - 159.4, 160 УК РФ), совершенных в крупном и особо крупном размерах, увеличилось вдвое (с 12 до 24).

За исследуемый период судами области рассмотрено 148 уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности в отношении 152 лиц (2015 – 155 дел в отношении 173 лиц). Из общего числа рассмотренных дел по 134 делам в отношении 137 лиц (2015 – по 146 делам в отношении 163 лиц) вынесены обвинительные приговоры. В 2016 и 2015 годах оправдательные приговоры судом не выносились.

Вместе с тем, проведенные органами государственной власти профилактические мероприятия и принятые органами прокуратуры превентивные меры способствовали снижению на 23% нарушений должностными лицами законодательства о государственной и муниципальной службе.

Должное внимание уделяется противодействию коррупции при проведении курсов повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих. В 2016 году в рамках государственной программы Владимирской области «Развитие государственной гражданской службы Владимирской области и муниципальной службы во Владимирской области на 2014 – 2016 годы», утвержденной постановлением Губернатора области от 18.09.2013 № 1048, организовано повышение квалификации во Владимирском филиале Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации по программе дополнительного профессионального образования «Государственная политика в области противодействия коррупции» 35 государственных гражданских служащих администрации области и 220 муниципальных служащих области.

Для обеспечения получения гражданами полной и достоверной информации по вопросам организации и прохождения гражданской службы на сайте администрации области публикуется информация о нормативных правовых актах, регламентирующих государственную гражданскую службу, об обязанности гражданских служащих соблюдать нормы законодательства по противодействию коррупции, информация о конкурсах на замещение вакантных должностей, о порядке формирования резерва управленческих кадров.

В порядке развития общественной системы контроля за деятельностью государственных гражданских служащих в заседаниях конкурсных, аттестационных комиссий принимают участие независимые эксперты - представители научных и образовательных учреждений, других организаций в соответствии с профессиональной направленностью должностей, рассматриваемых на заседании комиссий.

В органах исполнительной власти области и органах местного самоуправления действует 166 комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, из них 29 комиссий – в органах исполнительной власти области, 137 – в муниципальных образованиях.

Всего в 2016 году указанными комиссиями проведено 107 заседаний, в том числе 10 – в органах исполнительной власти области, 97 – в муниципальных образованиях.

Администрацией области и органами исполнительной власти области ведется работа, направленная на исключение фактов получения в связи с выполнением служебных (должностных) обязанностей подарков от физических и юридических лиц. Постановлением администрации области от 05.10.2015 № 974 (ред. от 11.12.2015) «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» регламентированы соответствующие вопросы. Всего в 2016 году поступило 8 уведомлений о получении подарка, из них 6 – от лиц, замещающих государственные должности, 2 – от муниципальных служащих.

Во исполнение статьи 11 Федерального закона «О противодействии коррупции» издан Указ Губернатора Владимирской области от 18.02.2016 № 14 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Владимирской области, отдельные должности государственной гражданской службы Владимирской области, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов». В 2016 году в органы исполнительной власти области поступило 1 уведомление о возникновении или возможном возникновении конфликта интересов, в органы местного самоуправления – 5, по всем установленным фактам приняты меры по их урегулированию.

В отчетном периоде органами исполнительной власти области и органами местного самоуправления проведено соответственно 24 и 107 проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, по результатам которых к дисциплинарной ответственности привлечено 47 служащих.

Одним из важных направлений региональной антикоррупционной политики является правовое воспитание и повышение правовой культуры населения, государственных гражданских (муниципальных) служащих.

Положения законодательства о противодействии коррупции доводятся до сотрудников администрации области и органов исполнительной власти области путем проведения лекций, бесед, семинаров (всего управлением по вопросам противодействия коррупции проведено 14 профильных методико-профилактических мероприятий для государственных гражданских служащих); разработки и направления методических рекомендаций по ключевым вопросам противодействия коррупции (в 2016 году разработаны и направлены методические рекомендации «Уголовная и административная ответственность за совершение коррупционных преступлений и правонарушений», «Общие требования к антикоррупционному требованию государственного (муниципального) служащего»); подготовки и направления информационных писем и обобщений, содержащих сведения об изменениях законодательства, о результатах анализа антикоррупционной работы на

территории области. Всего в 2016 году управлением по вопросам противодействия коррупции подготовлено 15 таких информационных материалов.

Администрацией области на постоянной основе принимаются меры по своевременному нормативному закреплению установленных федеральными законами в целях противодействия коррупции запретов, ограничений и обязанностей в отношении лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Владимирской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы, а также по совершенствованию нормативно-правового регулирования противодействия коррупции в муниципальных органах (в 2016 годах управлением по вопросам противодействия коррупции разработано 17 нормативных правовых актов).

Новые положения доведены до лиц, на которых распространяются антикоррупционные стандарты поведения, на семинарах, лекциях, беседах, путем направления в их адрес информационных писем. Соответствующая информация размещена на официальном Интернет-портале администрации Владимирской области в подразделе «Противодействие коррупции».

Государственно-правовым комитетом администрации области в 2016 году проведена антикоррупционная экспертиза 23 действующих нормативных правовых актов области и 1832 проектов нормативных правовых актов области, выявлен 201 коррупциогенный фактор. В процессе доработки проектов нормативных правовых актов недостатки устранены.

Вопросы соблюдения законодательства о противодействии коррупции в сфере местного самоуправления рассмотрены на учебно-методическом семинаре с главами муниципальных образований, главами администраций муниципальных образований Владимирской области, проведенном администрацией области 10.03.2016.

В ряде Советов народных депутатов муниципальных образований силами управления проведена разъяснительная работа по усилению антикоррупционных мер законодательства, в соответствии с которыми с 2016 года все депутаты (в т.ч. действующие на непостоянной основе) обязаны представлять сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Аналогичная работа проводится с руководителями государственных учреждений. К примеру, 25.02.2016 на базе ГАУК «Областной Дом работников искусств» им. Ю.А. Тумаркина проведено совещание с руководителями государственных учреждений, подведомственных департаменту культуры, по вопросам представления сведений о доходах и принятия антикоррупционных мер в сфере закупок для нужд государственных органов и учреждений.

Работа по пропаганде нетерпимого отношения к коррупционному поведению органами исполнительной власти и местного самоуправления проводится в различных формах. С привлечением сотрудников правоохранительных органов проводятся лекции и беседы, «круглые столы» в образовательных учреждениях и трудовых коллективах, осуществляются выступления в средствах массовой информации, распространяется наглядная агитация по указанной тематике. Всего в 2016 году органами государственной власти области и местного самоуправления проведено 563 мероприятий антикоррупционного характера.

С 18 по 24 октября 2016 года на территории региона проведена широкая пропагандистская кампания «Взятка? Нам не по пути», инициатором которой выступило Управление МВД России по Владимирской области. Во время проведения акции для консультирования по разъяснению действующего законодательства работала «горячая линия». Пропагандистская акция была также направлена на разъяснение участникам дорожного движения негативных последствий от попыток склонения сотрудников Госавтоинспекции к совершению коррупционных правонарушений, обязательных требований к сотрудникам ГИБДД совершать административные процедуры в зоне действия видеорегистраторов, а также получение доверительной информации о фактах нарушений дисциплины и законности сотрудниками Госавтоинспекции, в том числе, незаконном получении ими денежного вознаграждения.

На территории области реализуется Молодежный антикоррупционный проект, в рамках которого активисты проводят занятия в образовательных учреждениях по правовому просвещению и формированию антикоррупционного сознания молодежи.

К работе по антикоррупционному просвещению обучающихся привлекаются учителя, педагоги дополнительного образования, классные руководители, сотрудники УМВД России по Владимирской области, СУ СК Российской Федерации по Владимирской области.

В общеобразовательных организациях имеется подборка нормативных правовых документов, дополнительной литературы по данному направлению, осуществляется сбор печатных и мультимедийных материалов Интернета.

Во внеурочное время проводятся лекции, беседы, викторины, круглые столы, конференции, диспуты, конкурсы сочинений-эссе, рисунков, плакатов по предупреждению коррупционных правонарушений.

Важной составляющей в реализации антикоррупционного просвещения является работа с родителями (законными представителями), которая включает в себя размещение на школьных сайтах правовых актов антикоррупционного содержания; публичные отчеты общеобразовательных организаций, размещение их на официальных сайтах; информирование родительской общественности о расходовании средств, поступающих в качестве добровольных пожертвований; организация и проведение мероприятий в рамках всеобуча, консультаций для родителей (законных представителей); информирование о работе телефона «горячей линии» по фактам незаконных сборов денежных средств с родителей (законных представителей); осуществление мониторинга обращений родителей (законных представителей).

В целях недопущения нарушения конституционных прав граждан, вытеснения наименее социально защищенных граждан из сферы бесплатных услуг в сети интернет функционируют открытые общедоступные сайты образовательных организаций, которые содержат информацию о результатах приема по каждой профессии и специальности; о численности обучающихся за счет бюджетных ассигнований и по договорам за счет средств физических лиц; о наличии общежития; о выплатах стипендии и др.

В администрации области и органах исполнительной власти области организована работа «телефонов доверия», «горячих линий», руководители структурных подразделений администрации области и органов исполнительной власти систематически выступают в средствах массовой информации по указанным вопросам (в 2016 году в целях обеспечения открытости власти проведено 56 пресс-конференций с руководителями структурных подразделений администрации области и органов исполнительной власти области).

Администрацией области сформирована система оказания содействия средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых органами государственной власти Владимирской области. Принятый алгоритм действий предусматривает оперативное информирование СМИ о проводимых администрацией области мероприятиях.

В рамках ежегодного областного конкурса журналистов и руководителей региональных СМИ «Ответственность. Позиция. Признание» с 2014 года введена номинация «Противодействие коррупции». При оценке материалов, согласно постановлению администрации Владимирской области от 11.06.2014 № 597, учитывается освещение вопросов противодействия коррупции во Владимирской области, включая действия органов власти по обеспечению информационной открытости, снижению административных барьеров и раскрытию наиболее резонансных коррупционных преступлений; нацеленность материалов на формирование нетерпимого отношения граждан к проявлениям коррупции.

Экспертным советом по итогам проведенного отбора победителями конкурса в номинации «Противодействие коррупции» в 2016 году определены общественно-политическая газета «Маяк» (г. Вязники), обозреватель РИГАУ «Газета «Владимирские ведомости» М. Киселева.

По результатам социологического опроса населения об эффективности и результативности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления региона установлено, что 39,9% опрошенных считают уровень коррупции в области высоким, 52,1% - средним, 5,8% - низким, 2% выразили иную точку зрения. Положительно работу органов власти области в сфере противодействия коррупции оценили 51% опрошенных, 49% - отрицательно. 38% респондентов указало на то, что постоянно сталкиваются с недобросовестным исполнением должностными лицами своих обязанностей, 42% - очень редко сталкиваются с указанным явлением, 20% - никогда с ним не сталкивались.

Количество опрошенных составило 1985 человек, из них в возрасте от 18 до 30 лет – 78%, от 31 до 55 лет – 12%, старше 55 лет – 10%. Большинство опрошенных основывают свои выводы о степени коррумпированности управленческих структур на сообщениях из средств массовой информации (86,5%), на основе личного опыта соответствующие умозаключения делают 2% респондентов, 12,5% опрошенных делают выводы из информации, полученной от родственников, друзей и знакомых. По мнению респондентов наиболее часто служебным положением злоупотребляют сотрудники полиции, ГИБДД, сферы образования, здравоохранения, ЖКХ, военных органов. Из всех опрошенных 2% сталкивались с проявлениями

коррупции более двух раз, 1% - единожды, 97% - ни разу не сталкивались с коррупцией.